



# 发展战略性新兴产业 助推我国低碳经济转型

厦门大学中国能源经济研究中心主任、长江学者特聘教授 林伯强

战略性新兴产业是由国务院总理温家宝在2009年9月召开的三次战略性新兴产业发展座谈会上提出的,随后温家宝总理又发表了题为《让科技引领中国可持续发展》的讲话,再次强调发展战略性新兴产业的必要性,并进一步指出,将重点发展新能源产业、信息网络产业、新材料产业、生命科学产业和空间、海洋及地球深部探索五大战略性新兴产业。这其中,发展新能源产业、开展低碳经济转型将成为发展战略性新兴产业的重中之重。

其实,我国政府早已开始调研各地节能减排、资源开发利用和提高自主创新能力的进展状况,结合近期的哥本哈根会议和中国到2020年单位GDP二氧化碳排放量在2005年基础上降低40%~45%的减排目标,可以预计,节能减排技术、新能源技术、清洁煤技术、核能技术、新能源汽车、新材料等将会成为政府重点支持和优先发展的对象。因此,发展战略性新兴产业对于中国来说,是一个适应目前国际和国内大环境的关键战略选择。

## 1. 发展战略性新兴产业是提高经济竞争力、占领技术制高点的需要

历史证明,每一次大的经济危机后,人类都必

须寻找新的经济增长点,都会带来科技的重大突破,从而引发产业革命,催生新兴产业。短期的金融危机提供了寻找新的经济增长点的动力,而长期的气候危机则相对确定了科技产业突破的方向。我国是目前世界上经济增长最快、最富有经济活力的国家,此次金融危机带来的可能是巨大的机遇。受体制条件和经济发展阶段不同的影响,我国在此次金融危机中受伤害相对较小,率先全球经济复苏,而且有充足的外汇储备和发展资金。因此,我国的低碳经济转型应以保证经济增长为重要前提,集中使用政策和资金来推动战略性新兴产业的快速发展,这是发展战略性新兴产业的最基本条件。

## 2. 发展战略性新兴产业是改变经济发展方式、调整经济结构的需要

2008年下半年以来,我国工业发展出现了种种困难,有全球金融危机造成需求萎缩的外部因素影响,也有我国粗放型经济发展方式的内部原因。一些传统行业盲目扩张导致产能过剩,在遭受外需萎缩的冲击下,企业经营状况严重恶化。根据国务院十部委的通知,钢铁、水泥、玻璃、煤化工、电解铝、氮磷肥、造船等多个传统行业均存在产能



过剩,个别行业的过剩产能甚至超过 50%。大力发展符合市场需求的战略性新兴产业,控制传统行业的重复建设和盲目扩张,不仅可以实现工业的良性发展,而且对转变经济增长方式、实现可持续发展具有重要意义。

### 3. 发展战略性新兴产业是实现新的经济增长点的需要

加快战略性新兴产业的发展是一项系统工程,因此,政府首先要做好充足的战略决策准备以及科技创新和人才储备,进而做好政策支持与引导。此外,战略性新兴产业需要较长时间的研究和开发,一些行业的投资回收期很长,仅凭企业资金难以维持,所以,政府应该给予政策支持。如为企业提供投资补贴、减免税款,为科研项目提供资金支持等方面的政策还有待进一步完善。改革开放以来,中国的整体科研能力已经具备了一定的规模,而手机和网络等新技术在中国的跳跃式发展给战略性新兴产业的发展提供了经验和信心。此

外,相对低廉的研发和制造成本也是中国的优势所在。在未来的一些发展领域,我国应当有能力抢占科技经济竞争制高点,使国内企业掌握世界领先的技术,战略性新兴产业成为新的经济增长点。

### 4. 发展战略性新兴产业是实现二氧化碳减排目标的需要

2009 年 11 月的国务院常务会议决定,到 2020 年中国单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 40%~45%,并可能会将此目标作为约束性指标纳入国民经济和社会发展中长期规划。为实现这一目标,中国经济结构必须做出相应的低碳调整,一些高耗能、高污染、高排放的行业势必受到控制。可以把有限的资源引导和配置到更符合需求的战略性新兴产业上,例如开展节能技术研发、发展可再生能源、推进核电建设、推广新能源汽车、研发新材料等。全球日益重视的气候变化问题,对我国现阶段城市化、工业化进程是一个巨大的挑战,战略性新兴产业是节能减排的主



要一环。

大力发展清洁能源对实现二氧化碳减排目标的作用十分重要。政府除了加强对节能、新能源、清洁煤、核能以及新能源汽车等技术的研发和产业化投入,还应当从政策上支持以低碳为特征的工业、建筑和交通体系,促进低碳经济发展。通过具体的政策和标准,完善财政、税收、价格、金融等政策措施,解决企业融资问题,加大技术研发的前期投入,促进企业拥有自主知识产权和掌握核心技术。

#### 5. 发展战略性新兴产业是开辟我国巨大增量市场的需要

对比发达国家经济发展历程,发展中国家的高耗能、高排放、粗放式经济增长、重工业化经济结构和能源效率低等许多经济发展问题都是城市

化、工业化的阶段性特征。我国目前处于城市化、工业化阶段,虽然有能源稀缺程度、环境空间、技术水平等等的不同,但这个发展阶段的主要特征必然是经济增长快、能源需求增长快、排放高。快速增长的经济往往是比较粗放的,而城市化、工业化进程中的能源需求是刚性的,因此,积极应对气候变化问题将会是困扰现阶段中国经济发展的主要问题之一。与此同时,我国目前的城市化进程高速增长、高需求增长的特征,使得我国巨大的增量市场既为战略性新兴产业提供了广阔的发展空间,也为研发战略性新兴产业相关新技术的公司提供了广阔的获利空间。□

(上接第9页)产权制度等方面的改革,形成完善的管理体制和合理、有效的激励机制,使之在高新技术产业化和行业技术创新中发挥骨干作用。五要营造良好的创新环境,扶持中小企业的技术创新活动。特别是富有创新活力但承受创新风险能力较弱的科技型中小企业群体,要为他们创造更为有利的政策环境,在市场准入、反不正当竞争等方面,制定有利于中小企业发展的相关法律、政策;积极发展支持中小企业的科技投融资体系和创业风险投资机制;加快科技中介服务机构建设,为中小企业技术创新提供服务。

#### 2. 深化科研机构改革,建立现代科研院所制度

建设一支稳定服务于国家目标、献身科技事业的高水平研究队伍。一要按照国家赋予的职责定位,加强科研机构建设。要切实改变目前部分科研机构职责定位不清、力量分散、创新能力不强的局面,优化资源配置,集中力量形成优势学科领域和研究基地。二要建立稳定支持科研机构创新活动的科技投入机制。国家财政给予相对稳定的支持,提高人均事业经费标准。三要建立有利于科研机构创新的运行机制。自主选题研究对科研机构

提高创新能力、培养人才队伍非常重要,加强对科研机构开展自主选题研究的支持。完善科研院所所长负责制,进一步扩大科研院所在科技经费、人事制度等方面的决策自主权,提高科研机构内部创新活动的协调集成能力。四要建立科研机构开放合作的有效机制。实行固定人员与流动人员相结合的用人制度;全面实行聘用制和岗位管理,面向全社会公开招聘科研和管理人才。通过建立有效机制,促进科研院所与企业 and 大学之间多种形式的联合,促进知识流动、人才培养和科技资源共享。

#### 3. 推进科技宏观管理体制改革的

针对当前我国科技宏观管理中存在的突出问题,推进科技管理体制改革的。重点是健全国家科技决策机制,努力消除体制机制性障碍,加强部门之间、地方之间、部门与地方之间、军民之间的统筹协调,切实提高整合科技资源、组织重大科技活动的的能力。□